

Совет Безопасности

Distr.: General
17 September 2020
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о положении в Судане и деятельности Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 2524 (2020) Совета Безопасности, является первым 90-дневным докладом об осуществлении мандата, касающегося Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). В докладе освещаются события в политической и социально-экономической областях, а также в областях безопасности и прав человека в Судане в период с 3 июня по 8 сентября 2020 года и содержится обновленная информация о процессе планирования создания Миссии. Предлагаемая структура и данные о географии развертывания Миссии, а также 90-дневный доклад о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) представлены в приложениях к настоящему докладу.

II. Важные события

A. Политическая ситуация

2. В течение отчетного периода переходное правительство продолжало проводить амбициозные политические реформы, продвигаться вперед в мирном процессе и решать проблему быстро ухудшающейся экономической ситуации, сталкиваясь при этом с растущим давлением со стороны суданского населения, добивающегося быстрого удовлетворения своих требований. Переходное правительство в основном выполнило ключевые контрольные показатели переходного периода, изложенные в Конституционном документе, принятом в августе 2019 года, несмотря на наличие других приоритетных задач и дополнительные трудности реагирования на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19). К числу его достижений относятся внесение поправок в Уголовный кодекс, которые улучшат защиту основных прав, назначение временных гражданских губернаторов во всех 18 штатах и достижение всеобъемлющего мирного соглашения с некоторыми вооруженными группами в Дарфуре и двух районах.

3. В условиях сохраняющейся напряженности в отношениях между военным и гражданским компонентами правительства углубляются разногласия и в рядах

20-12062 (R) 230920 230920





«Сил за свободу и перемены» (ССП) и Суданской профессиональной ассоциации (СПА), что еще больше дестабилизирует политическую обстановку. СПА — зонтичная профсоюзная организация, привлекшая к себе внимание в ходе протестов и играющая заметную роль на текущем переходном этапе, переживаемом страной, откололась от ССП в июне и сама разделилась на фракции. Неспособность ССП прийти к консенсусу ослабила их влияние и способность принимать решения. Комитеты сопротивления, которым вначале не удавалось превратить свою общественную поддержку в фактор политического влияния, стали, когда по всей стране прокатилась новая волна демонстраций, одним из ключевых политических игроков.

4. Начало массовым акциям протестов положила собравшая сотни участников демонстрация, проведенная в Хартуме 3 июня — в первую годовщину силового разгона участников мирного протеста, устроивших сидячую забастовку возле штаба Вооруженных сил. Протестующие выступили с критикой в адрес органа, расследовавшего события 3 июня 2019 года, за то, что тот неоднократно задерживал обнародование сделанных выводов. 29 июня, накануне массовых акций протеста, были арестованы бывшие лидеры Партии «Национальный конгресс», включая бывшего министра иностранных дел Судана Ибрагима аль-Гандура. 30 июня сотни тысяч людей по всему Судану вышли на демонстрации, требуя ускорения реформ и укрепления гражданского правления в процессе перехода страны к демократии. Протестующие в различных районах страны выступали с разными требованиями, но всех их объединяли новые общие призывы к переходному правительству ускорить достижение ключевых контрольных показателей в политической области, предусмотренных в Конституционной декларации.

5. Демонстрации 30 июня проходили под руководством комитетов сопротивления — объединенных в общенациональную сеть местных групп, которые вышли на первый план как политическая организация нового типа, не похожая на традиционные политические партии. Их основные требования предусматривали, в частности, завершение формирования переходного правительства, назначение гражданских губернаторов, назначение членов законодательного совета и независимых комиссий, заключение соглашения о всеобъемлющем мире, реформирование сектора обороны и безопасности, осуществление реформ, направленных на обеспечение правосудия в переходный период и проведение экономических реформ, обеспечивающих равенство и справедливость, и разработку «дорожной карты» восстановления и развития в интересах неимущих слоев. 9 июля, откликнувшись на требования народа и принимая во внимание оценку результатов работы правительства, премьер-министр Абдалла Хамдок предложил семи членам своего кабинета уйти в отставку. Сразу вслед за этим на их места были назначены исполняющие обязанности на период до назначения новых министров, которое должно состояться после подписания мирного соглашения, намеченного на 2 октября.

6. 22 июля премьер-министр назначил во все 18 штатов в качестве временно исполняющих обязанности губернаторов гражданских лиц, в том числе двух женщин, при этом ожидается, что постоянные назначения будут произведены после подписания мирного соглашения в октябре. Решения о назначении нескольких врио губернаторов, в том числе в штатах Кассала, Гедареф, Восточный Дарфур и Северный Кордофан, были оспорены. Суданский революционный фронт (СРФ), первоначально согласившийся с идеей назначения временных губернаторов, позднее подверг критике процесс их назначения, который, как было заявлено, приведет к расколу и напряженности в отношениях между общинами.

7. 17 августа, в годовщину подписания Конституционной декларации, комитеты сопротивления начали новую кампанию манифестаций в Хартуме с теми же требованиями, что и в ходе акций протеста 30 июня. Протестующие вступили в столкновение с полицией, которая применила слезоточивый газ и, по сообщениям, арестовала 77 человек. Сами по себе протесты ознаменовали переход комитетов сопротивления к более зримым формам выражения недовольства темпами переходного процесса. С 17 августа акции протеста и ежедневные марши продолжались по всему Судану. Выступая с речью 21 августа, в первую годовщину своего пребывания у власти, премьер-министр признал, что в осуществлении переходного процесса имеются трудности, включая наличие расхождений между гражданским и военным компонентами руководящих учреждений в подходе к проведению ключевых реформ, особенно в том, что касается реформирования сектора безопасности, мер по преодолению экономического кризиса и передачи контролируемых военными предприятий в ведение Министерства финансов и экономического планирования.

8. 29 августа было достигнуто мирное соглашение между переходным правительством, альянсом СРФ и группировкой Освободительной армии Судана (ОАС) под руководством Минни Минави, тем самым были завершены продолжавшиеся почти год переговоры, проходившие при посредничестве правительства Южного Судана. В число сторон, подписавших соглашение со стороны объединения СРФ, вошли Движение за справедливость и равенство (ДСР), Освободительное движение Судана/Переходный совет и фракция Народно-освободительного движения Судана (север) (НОДС-С) под руководством Малика Агара. Соглашение содержит ряд протоколов и охватывает ключевые вопросы, касающиеся механизмов обеспечения безопасности и интеграции комбатантов в суданскую армию, землевладения, правосудия в переходный период, разделения власти и возвращения перемещенных лиц. Фракция ОАС под руководством Абдула Вахида ан-Нура не участвовала в переговорах, проходивших в Джубе, и отвергла это соглашение.

9. 3 сентября переходное правительство и фракция НОДС-С под руководством Абдельазиза аль-Хилу подписали совместное соглашение, касающееся, в частности, принципов поддержания режима прекращения боевых действий на протяжении всего мирного процесса до тех пор, пока не будут согласованы механизмы обеспечения безопасности. В этом соглашении стороны также подтвердили, что будущая конституция должна основываться на принципе «разделения религии и государства», в противном случае должно быть обеспечено соблюдение права на самоопределение в «двух районах». Г-н аль-Хилу сам дал ясно понять, что он по-прежнему привержен Джубскому процессу, как это предусмотрено в соглашении по вопросам ведения переговоров от 18 октября 2019 года.

B. Ситуация в области безопасности

10. В течение отчетного периода обстановка в плане безопасности отмечалась усилением межобщинной напряженности, в том числе на востоке, западе и юге страны. В западном регионе Дарфура в контексте сезонной миграции и сбора урожая между кочевыми и земледельческими общинами произошел ряд инцидентов, которые усугублялись нерешенностью вопросов собственности на землю и доступа к природным ресурсам. В июне в Лагаве (штат Западный Кордофан) произошли столкновения между членами общин миссерия и нуба, приведшие, по сообщениям, к гибели нескольких человек. После этой вспышки насилия представители обеих общин подписали соглашение о прекращении боевых действий. Межплеменные столкновения происходили также в штате Сеннар. В Гедарефе начиная с мая и заканчивая июнем сохранялась угроза

конфликта между Суданскими вооруженными силами и вооруженными ополченцами «шифта» из Эфиопии. 24 июня Судан и Эфиопия сформировали совместный министерский комитет для рассмотрения вопроса о напряженности на границе. В Восточном Судане в результате межобщинных столкновений между членами общин бени-амер и нуба, а также между общинами бени-амер и хадандва были убиты более 30 человек и более 100 получили ранения. 13 июля общины бени-амер и нуба подписали соглашение в присутствии представителей Суверенного совета, ССП и правительства штата.

11. После завершения разработки стратегии переходного правительства по защите гражданского населения премьер-министр объявил о формировании совместных армейских и полицейских сил для развертывания в районах, отличающихся повышенной нестабильностью. Это решение было поддержано Советом безопасности и обороны. Тем временем силы безопасности были развернуты, и переходное правительство принимало меры реагирования на инциденты, в которых возникала потребность в защите, по всей территории страны. В Порт-Судане после столкновений был введен комендантский час, к тому же в ответ на насилие были развернуты Силы оперативного оказания поддержки. В Кассале с целью предотвратить межобщинный конфликт было возобновлено соглашение о примирении между общинами бени-амер и нуба. Локальные мирные процессы, проходящие в Дарфуре, открывают путь к укреплению стабильности; аналогичные мероприятия осуществляются по всей стране.

C. Социально-экономическое положение

12. Социально-экономическое положение, которое оставалось крайне тяжелым и усугублялось пандемией, продолжало подпитывать нестабильность. Девальвация валюты и резкое сокращение субсидий на хлеб и топливо по-прежнему способствовали росту инфляции, уровень которой в июле составил более 140 процентов. Международный валютный фонд (МВФ) ожидает, что в 2020 году валовой внутренний продукт сократится на 8 процентов при сопутствующем повышении уровня бедности.

13. В результате введения режима локдауна и других ограничений, связанных с пандемией, усугубились бюджетные проблемы, что привело к росту дефицита государственного бюджета и сокращению с середины апреля объема поступлений на 39 процентов в условиях роста государственных расходов. Учитывая необходимость структурной перестройки, Министерство финансов и экономического планирования подготовило в августе пересмотренный бюджет на 2020 год, отражающий отмену топливных субсидий при их сохранении на кухонный газ и пшеницу. Было принято решение о переходе на режим плавающего валютного курса, который будет вводиться поэтапно в течение двух лет. Поправки к бюджету на 2020 год были решительно опротестованы ССП.

14. От социально-экономического кризиса несоразмерно сильно пострадали женщины, дети и пожилые лица из малообеспеченных семей, а также беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица. Несмотря на наличие системы прямых денежных переводов через суданскую Программу поддержки семьи, механизмы социальной защиты в стране все еще остаются разрозненными, что повышает необходимость проведения анализа существующих систем социального обеспечения и поддержки и создания основы для формирования справедливой и комплексной системы социальной защиты, которая обеспечивала бы и минимальный уровень социальной защиты.

15. 25 июня Германия провела в онлайновом режиме партнерскую конференцию высокого уровня, которая была совместно организована Организацией

Объединенных Наций, Европейским союзом и правительством Судана и в которой приняли участие 40 стран и 15 международных организаций. Конференция преследовала цель обеспечения политической и финансовой поддержки переходного процесса в Судане. Участвовавшие делегации обязались выделить в общей сложности 1,8 млрд долл. США, в частности на осуществление экономических реформ и смягчение социальных последствий мер по их проведению. Из этой суммы около 500 млн долл. США было обещано выделить в поддержку Программы поддержки семей, разработанной Всемирным банком в целях смягчения последствий отмены топливных субсидий для большинства населения страны. Хотя основное внимание на конференции уделялось как политической, так и финансовой поддержке переходного процесса, принятые финансовые обязательства были направлены прежде всего на создание благоприятных условий для проведения экономических реформ, успех которых зависит от одновременного начала осуществления разработанной Всемирным банком Программы поддержки семей и программы, осуществляемой под контролем персонала МВФ. Эти две программы, в свою очередь, направлены на оживление экономики страны и прокладывают путь к столь необходимому облегчению бремени задолженности. В настоящее время Программа поддержки семей находится на экспериментальной стадии, и ожидается, что она будет запущена в октябре. Между правительством и МВФ достигнута договоренность в отношении осуществляемой под контролем персонала программы, реализация которой ускорится в последнем квартале 2020 года и в последующий период. Группа друзей Судана, в состав которой входят ряд государств-членов и многосторонних организаций, оказала поддержку партнерской конференции и продолжала проведение своих регулярных совещаний в поддержку переходного процесса в стране. Последняя встреча ее участников состоялась 12 августа и была проведена в онлайновом режиме Саудовской Аравией.

16. В отчетный период было объявлено о проведении в апреле 2022 года переписи населения. Она будет проводиться одновременно с сельскохозяйственной переписью и переписью бюджетов домохозяйств. Бюджетная перепись, как ожидается, прольет свет на уровни бедности и неравенства в стране. С учетом происходящего перехода Судана от бумажной к цифровой переписи населения Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций начали работу с Центральным статистическим бюро Судана по вопросам управления новым процессом, его планирования и осуществления.

D. Положение в области прав человека

17. С 3 июня на положении в области прав человека в Судане отражались межобщинные столкновения в Восточном Судане и нарастание требований населения о реформировании и перестройке государственных учреждений. По сообщениям, суданская полиция, возможно, применила в Хартуме 18 августа чрезмерную силу для разгона митингов и протестов, участники которых выступали с требованиями проведения реформ и привлечения к ответственности лиц, виновных в грубых нарушениях прав человека при прежнем режиме и убийстве участников гражданских протестов 3 июня 2019 года. Реагируя на стремительный рост масштабов протестов, переходное правительство предприняло конструктивные шаги по удовлетворению требований народа Судана и улучшению защиты его основных прав, в том числе путем внесения поправок в некоторые остродискуссионные и дискриминационные законы и принятия ряда мер по укреплению демократии, верховенства права и поощрению прав человека.

18. Подтверждая свою приверженность совершенствованию системы отправления правосудия и реформированию национального законодательства с приведением его в соответствие с международными стандартами, Объединенный совет — нынешний законодательный орган переходного периода в Судане — внес в июле ряд поправок в Уголовный кодекс 1991 года. Их принятие стало значительным шагом вперед на пути к достижению целей переходного процесса в ожидании принятия нового Уголовного кодекса, как указано в Конституционной декларации. Последние поправки улучшили правовую защиту представителей наиболее уязвимых категорий населения, в том числе способствуя искоренению вредных культурных обычаев в отношении женщин и девочек путем запрета на калечащие операции на женских половых органах, отмены смертной казни для детей в возрасте до 18 лет, борьбы с дискриминацией и поощрения уважительного отношения к свободе религии и убеждений на основе декриминализации вероотступничества. В Закон о предупреждении киберпреступности были внесены поправки, в частности об отмене телесных наказаний, однако наряду с этим Объединенный совет удвоил сроки лишения свободы журналистов и работников средств массовой информации за определенные виды деятельности в Интернете, тем самым посягнув на гражданское пространство и механизмы защиты свободы выражения мнений, право на доступ к информации, право на неприкосновенность частной жизни и надлежащую правовую процедуру, а ведь все это имеет ключевое значение для перехода к демократии. Были также введены в действие положения, облегчающие свободу передвижения суданских граждан благодаря отмене требования о необходимости получения разрешения на выезд и упразднению требования, согласно которому женщинам, путешествующим с детьми, необходимо было получить разрешение опекуна.

19. Национальный комитет по ликвидации бывшего режима, борьбе с коррупцией и возвращению награбленных средств принял 23 августа решение произвести перестановки в составе совета уполномоченных Национальной комиссии по правам человека Судана и обратился к правительству с просьбой назначить новых уполномоченных. Уполномоченные, назначенные бывшим президентом аль-Баширом, были уволены. Конституционная декларация предусматривает формирование в числе 12 независимых тематических комиссий новой независимой национальной комиссии по правам человека в соответствии с Парижскими принципами.

20. Следует также отметить, что 9 июня Международный уголовный суд объявил о том, что предполагаемый лидер ополчения «Джанджавид» во время конфликта в Дарфуре Али Мухаммад Али Абд-Аль-Рахман добровольно сдался в Центральноафриканской Республике и был помещен Судом под стражу. Ордера на арест, выданные Судом в отношении четырех других граждан Судана, включая бывшего президента аль-Башира, остаются неисполненными. Переходное правительство заявило о своей готовности сотрудничать с Судом.

E. Гуманитарная обстановка

21. Глобальная пандемия COVID-19 усугубила глубоко укоренившуюся нищету, продолжающийся экономический кризис и климатические потрясения и привела к росту гуманитарных потребностей в Судане. По всей стране усилился голод, и острую нехватку продовольствия испытывают более 9,6 миллиона человек, что на 65 процентов больше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

22. По состоянию на 3 сентября тест на коронавирус дал положительный результат у более 13 100 человек и более 820 человек умерли. Растущее число

случаев передачи вируса оказывает давление на хрупкую систему здравоохранения страны, при этом следует учитывать, что в то же самое время Судан сталкивается с первой за более чем десять лет вспышкой полиомиелита, поразившей девять штатов по всей стране. Федеральное министерство здравоохранения при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций, Всемирной организации здравоохранения и Всемирной продовольственной программы в настоящее время готовится к проведению кампании массовой вакцинации, призванной обеспечить охват всех детей в возрасте до 5 лет в стране— а их насчитывается почти 9 миллионов — и возобновить плановую вакцинацию или устранить пробелы, образовавшиеся в ее проведении во время пандемии COVID-19.

23. С начала сезона дождей в июле проливные дожди и наводнения затронули почти 400 000 человек. К концу августа было разрушено более 37 000 домов и повреждено 34 школы и более 2600 медицинских учреждений. Наводнение еще больше подорвало продовольственную безопасность и затруднило доступ к чистой воде. Правительство, учреждения системы Организации Объединенных Наций и их партнеры еще до начала дождей заблаговременно подготовили предметы снабжения для удовлетворения потребностей 250 000 человек, однако запасы быстро истощаются, а это означает, что потребуются дополнительные ресурсы.

24. Вспышки насилия в штатах Южный Кордофан, Кассала и Красное море в июле и августе привели к перемещениям населения, гибели людей и повреждению домов, рынков и других ключевых объектов инфраструктуры, увеличив гуманитарные потребности.

25. В период с апреля по июнь жизненно необходимую помощь в 179 из 189 населенных пунктов страны получили почти 5,4 миллиона человек, этот показатель существенно вырос по сравнению с первым кварталом 2020 года, когда такая помощь была предоставлена 2,3 миллиона человек. Рост масштабов мер реагирования был особенно заметен в секторах продовольственной безопасности и обеспечения средств к существованию, а также водоснабжения, санитарии и гигиены. В то же время меры по сдерживанию COVID-19 косвенно отразились на деятельности в области образования и защиты, в том числе на оказании услуг по борьбе с насилием в отношении детей и гендерным насилием. В период с апреля по июнь мерами по предотвращению гендерного насилия было охвачено лишь 120 000 человек, что на 100 000 человек меньше, чем в первом квартале года, при этом пандемия и ухудшение экономической ситуации, возможно, усугубили риск гендерного насилия в отношении женщин и девочек.

III. Процесс планирования в связи с созданием Миссии

26. С учетом выраженного Советом Безопасности в его резолюциях 2495 (2019) и 2517 (2020) намерения обеспечить последующее присутствие после вывода ЮНАМИД и его обращенной ко мне в резолюции 2524 (2020) просьбы оперативно приступить к планированию и созданию ЮНИТАМС, в апреле 2020 года под руководством моего Специального советника по Судану Николаса Хейсома была сформирована группа сотрудников Секретариата. Группа занялась планированием в рамках всеохватывающего консультативного процесса. В связи с продолжающейся пандемией COVID-19 и принятием соответствующих мер, призванных смягчить ее последствия, для созыва совещаний соответствующих структур в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, включая страновую группу Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД, а также Всемирный банк, использовались онлайновые средства. Активно проводились также консультации с внешними партнерами, в частности с

Африканским союзом, Межправительственной организацией по развитию и Европейским союзом. Центральное внимание в процессе планирования уделялось критически важному значению учета факторов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и молодежи.

27. 5 июля переходное правительство учредило Исполнительный комитет по координации с ЮНИТАМС. В состав Комитета входят 16 членов из числа представителей переходных органов власти, служб безопасности и гражданского общества. Ему поручено, в частности, осуществлять непосредственную координацию на федеральном уровне и уровне штатов между Переходным правительством и ЮНИТАМС в областях деятельности Миссии, а также вести переговоры по проекту соглашения о статусе Миссии и следить за его осуществлением.

28. Группа планирования посетила Судан в период с 26 июля по 11 августа. В Хартуме группа встретилась со многими суданскими заинтересованными сторонами, в том числе с должностными лицами правительства и служб безопасности, женскими и другими организациями гражданского общества и политическими группами. В Кассале, Кадугли, Эль-Фашире, Ньяле и Залингее группа встретилась также с недавно назначенными гражданскими губернаторами или их представителями и посетила четыре лагеря для внутренне перемещенных лиц, включая лагерь Кальма. Кроме того, группа встретилась с представителями дипломатического сообщества, включая базирующуюся в Хартуме группу Друзей Судана и послов африканских стран. С учетом комплексного характера ЮНИТАМС группа планирования тесно сотрудничала со страновой группой Организации Объединенных Наций, а также с ЮНАМИД, принимая во внимание важность координации в Дарфуре между двумя миссиями.

29. Группа планирования завершила разработку концепции миссии ЮНИТАМС, в которой на основе четырех стратегических целей, изложенных в мандате Миссии, были сформулированы следующие девять стратегических приоритетов, которые должны осуществляться в течение ожидаемого срока деятельности Миссии: a) поддержка политической стабильности; b) поддержка процессов разработки Конституции, проведения выборов и переписи населения; c) поддержка институциональных реформ и поощрение и защита прав человека; d) поддержка доведения до конца всеохватного мирного процесса; e) поддержка осуществления Мирного соглашения; f) поддержка создания более безопасных условий, особенно в конфликтных/постконфликтных районах; g) поддержка обеспечения мирного сосуществования и примирения между общинами; h) поддержка мобилизации ресурсов на международном уровне и проведения национальных реформ в социально-экономической области; и i) оказание поддержки в создании национальной архитектуры планирования развития и повышения эффективности помощи.

30. Кроме того, группа подготовила схему предварительной структуры и географические рамки деятельности ЮНИТАМС, которые послужат основой для текущей подготовительной работы к представлению бюджета на 2021 год (см. приложение II). Эта структура включает в себя потенциал, необходимый для поддержки политического переходного периода, национальных усилий по защите гражданских лиц и предотвращению конфликтов, а также для координации усилий в области миростроительства и развития. Предполагается, что штаб-квартира ЮНИТАМС будет находиться в Хартуме, а ее полевые отделения — в Дарфуре, двух районах и Восточном Судане.

31. Механизмы оперативной поддержки ЮНИТАМС будут отличать две ключевые черты, как-то: сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций и приверженность осуществлению переходного этапа после свертывании деятельности ЮНАМИД. В соответствии с указаниями Совета

Безопасности об интеграции присутствия Организации Объединенных Наций в Судане страновая группа Организации с самого начала была включена в процесс планирования поддержки миссии с целью создания совместных механизмов поддержки на основе сочетания механизмов общего обслуживания, включая, по мере возможности, совместное размещение. Сохранение присутствия ЮНАМИД дает возможность временно задействовать существующий потенциал поддержки, пока реализуется модель поддержки ЮНИТАМС, предполагающая функционирование общих служб и центра обслуживания и обеспечение дистанционной поддержки. Ожидаемый вывод ЮНАМИД, которая в течение длительного времени обеспечивала потенциал для страновой группы Организации Объединенных Наций в Дарфуре, обусловливает настоятельную необходимость добиваться продвижения вперед в этой области и обеспечить устранение пробелов в потенциале поддержки, которые могли бы негативно отразиться на начальном этапе деятельности ЮНИТАМС. В этой связи предполагается, что новое объединенное присутствие Организации Объединенных Наций в Судане сможет использовать активы и другой потенциал, которые могут быть переданы из ЮНАМИД после ее свертывания и окончательного закрытия.

32. Как и все полевые миссии в Африке, ЮНИТАМС будет также пользоваться полным набором операционных услуг, предоставляемых Региональным центром обслуживания в Энтеббе, Уганда, помощью со стороны Секции централизованной поддержки закупочной деятельности и услугами связи и материально-технического обеспечения, которые будут предоставляться Базой материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и Центром информационно-коммуникационных технологий Организации Объединенных Наций в Валенсии.

33. Я утвердил первоначальный финансовый пакет в виде ассигнований на покрытие непредвиденных и чрезвычайных расходов для удовлетворения потребностей в ресурсах на начальном этапе и в первые месяцы функционирования новой Миссии.

34. В настоящее время продолжается набор передовой группы для ЮНИТАМС. После развертывания в последнем квартале 2020 года она возьмет на себя ответственность за дальнейшее планирование. Передовая группа будет вести обсуждение механизмов интеграции и координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД соответственно. Она также разработает четкие и поддающиеся оценке основные и контекстуальные ориентиры и показатели, запрошенные Советом Безопасности в его резолюции 2524 (2020), с учетом того, что разработка этих ориентиров потребует углубленного и постоянного взаимодействия с заинтересованными сторонами в Судане.

IV. Замечания

35. Судан продвигается вперед в осуществлении переходного процесса в стране. Судану и международному сообществу следует сохранять твердую приверженность реализации широкой политической концепции, закрепленной в Конституционной декларации от августа 2019 года. Я воздаю должное переходному правительству за предпринятые им к настоящему времени шаги по достижению контрольных показателей, содержащихся в Конституционной декларации. В их числе проведение экономических реформ, достижение всеобъемлющего мирного соглашения с вооруженными группировками в Дарфуре и двух районах и внесение поправок в законодательство в целях укрепления верховенства права и защиты основных прав, в частности при заметном расширении прав женщин.

36. На фоне этого прогресса Судан борется с последствиями пандемии COVID-19, которые усиливают давление, испытываемое Переходным правительством, еще больше перегружая системы здравоохранения, дестабилизируя экономическую деятельность, углубляя социально-экономическое недовольство и ведя к росту гуманитарных потребностей. Кроме того, в последние месяцы Судан пережил опустошительные наводнения и пострадал от самого масштабного за последние 25 лет на Африканском Роге нашествия пустынной саранчи, причем оба эти бедствия представляют серьезную угрозу для продовольственной безопасности и источников пропитания. Организация Объединенных Наций делает все возможное для оказания правительству помощи в реагировании на пандемию COVID-19 и в удовлетворении более широких гуманитарных потребностей, в том числе посредством агитационно-просветительской работы в поддержку усилий по проведению экономической реформы.

37. Важными вехами в переходном процессе являются Мирное соглашение, достигнутое 29 августа с альянсом СРФ и группировкой ОАС/Минни Минави, а также совместное соглашение о принципах, подписанное 3 сентября с группировкой НОДС-С под руководством Абдельазиза аль-Хилу. Я воздаю должное всем сторонам этих соглашений за их неизменную политическую волю и решимость в работе по достижению общей цели мира, несмотря на трудности, обусловленные пандемией COVID-19. Я также призываю тех, кто остается за рамками мирного процесса, принять участие в урегулировании затянувшихся внутренних конфликтов в стране и содействовать успеху переходного процесса в Судане.

38. Для реализации всех соглашений, достигнутых в ходе суданского мирного процесса, потребуются постоянная политическая поддержка и добрые услуги, с тем чтобы обеспечить сохранение доверия между подписавшими сторонами и разрешение споров, возникающих в связи с трудностями осуществления. Это не первые мирные соглашения, достигнутые в новейшей истории страны, но они являются первыми соглашениями, заключенными в условиях переходного периода. Существует уникальная возможность для их полного осуществления, и необходимо ею воспользоваться. Организация Объединенных Наций будет оказывать поддержку осуществлению этих и будущих мирных соглашений в течение переходного периода по просьбе сторон и в рамках своих возможностей и мандата. Она будет делать это в сотрудничестве с другими международными партнерами, в частности с Африканским союзом.

39. Вспышка насилия и нестабильность в Дарфуре, двух районах и Восточном Судане в последнее время подчеркивают, что мир еще не достигнут. Эта нестабильность высвечивает присущую странам, переживающим переходный этап, хрупкость и те уникальные проблемы, с которыми они сталкиваются. Поэтому для решения этих проблем необходим всеобъемлющий, общенациональный подход. Я высоко оцениваю создание национального комитета по защите гражданского населения и призываю правительство оперативно осуществить свой всеобъемлющий национальный план по защите гражданского населения, который не только направлен на удовлетворение насущной потребности в постоянной физической защите всех гражданских лиц на всей территории Судана, но предусматривает и другие меры, которые могли бы способствовать устойчивому улучшению ситуации. Я хочу заверить, что усилия по осуществлению этой стратегии будут поддержаны Организацией Объединенных Наций. Все заинтересованные стороны, включая вооруженные группы, несут ответственность за создание безопасных условий для всех суданцев, в частности для женщин, девочек и мальчиков в затронутых конфликтом районах. В отсутствие таких безопасных условий народ Судана не сможет ни пользоваться своими правами человека, ни осуществлять эти права.

40. Следует также отметить, что миростроительство требует дальнейших усилий, не замыкающихся на одном лишь осуществлении мирных соглашений. В этой связи Организация Объединенных Наций будет оказывать поддержку суданским заинтересованным сторонам в устранении движущих сил и коренных причин конфликта, а также наследия конфликтов прошлого. Организация Объединенных Наций будет также продолжать поддерживать усилия по миростроительству по всей стране, включая укрепление правоохранительных учреждений и обеспечение привлечения к надлежащей ответственности за серьезные нарушения прав человека в целях закрепления достижений в области мира и безопасности.

41. Галопирующая инфляция, сохраняющаяся нехватка основных товаров, растущий государственный дефицит и сокращение доходов привели экономику страны в критическое состояние. Экономические трудности, являвшиеся причиной уличных демонстраций, начавшихся в декабре 2018 года и приведших к смене состава правительства, еще не преодолены. В этом контексте крайне важно обеспечить фактическое оказание международной поддержки переходному правительству в условиях предпринимаемых им усилий по осуществлению его сложной программы экономических реформ. Это — один из моих ключевых приоритетов в деле оказания поддержки Судану. Я высоко оцениваю взносы, объявленные донорами на Партнерской конференции высокого уровня по Судану, состоявшейся в Берлине 25 июня, и финансовое обеспечение гуманитарной помощи и деятельности в области развития. Я настоятельно призываю доноров как можно скорее выделить объявленные средства, с тем чтобы обеспечить переход в осуществлении суданской Программы поддержки семей от пилотной стадии к полномасштабной реализации. Это один из важнейших элементов программы экономических реформ, согласованной между переходным правительством и МВФ. Прогресс в осуществлении программы, осуществляемой под контролем персонала МВФ, поможет Судану двигаться в направлении облегчения бремени задолженности и получить гарантированный доступ к значительным объемам финансирования по линии международной помощи в целях развития. Если ситуацию не исправить, то действующие экономические санкции, в том числе обусловленные тем, что Судан по-прежнему фигурирует в составленном Соединенными Штатами Америки списке государств-спонсоров терроризма, будут иметь также серьезные последствия для доступа страны к международной финансовой помощи, инвестициям и облегчению бремени задолженности в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

42. Финансовая и политическая поддержка переходного периода должна прочно основываться на дальнейшем продвижении к демократической политической системе в Судане под гражданским руководством. Процветающий и демократический Судан будет служить важной опорой стабильности в регионе. Вопрос не в том, может ли международное сообщество позволить себе оказывать поддержку, в которой нуждается Судан, а в том, может ли оно позволить себе не поддерживать Судан в его стремлении решить стоящие перед ним гигантские задачи.

43. Я приветствую тесное сотрудничество с переходным правительством на протяжении всего процесса планирования ЮНИТАМС, и это сотрудничество позволит нам решить поставленные задачи в соответствии с волей суданского народа к построению мирной и процветающей страны. Аналогичным образом, продолжение эффективного партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом позволит максимально полно использовать сравнительные преимущества этих двух организаций в поддержку переходного процесса в Судане. Процесс планирования опирался также на широкие консультации с нашими партнерами в более широких рамках международного сообщества

и принес существенные результаты. Я хотел бы выразить признательность моему Специальному советнику по Судану за руководство этим процессом и за его усилия в поддержку переходного процесса в Судане.

44. Вместе с тем Миссии предстоит еще проделать важную работу, чтобы к 1 января 2021 года добиться осуществления предусмотренных ее мандатом мероприятий. Я рассчитываю на вашу дальнейшую поддержку и участие в нашей совместной работе в интересах успешного завершения переходного процесса в Судане.

Приложение I

Доклад о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, представляемый во исполнение резолюции 2525 (2020) Совета Безопасности

I. Введение

1. Настоящее приложение представляется во исполнение пункта 10 резолюции 2525 (2020) Совета Безопасности, в котором Совет просил Генерального секретаря представлять каждые 90 дней обновленную информацию об осуществлении мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в качестве приложения к регулярным докладам, запрошенным в отношении Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). В настоящем приложении содержится обновленная информация о положении в Дарфуре за период с 1 июня по 31 августа 2020 года.

II. Обновленная информация о положении в Дарфуре и выполнении мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

A. Политическая ситуация

Политические события в Судане

2. Переходное правительство Судана продолжало работу по осуществлению положений Конституционной декларации от 17 августа 2019 года. 9 июля премьер-министр, проведя перестановки в кабинете министров, отправил семь его членов в отставку. 22 июля он назначил во все 18 штатов в качестве временно исполняющих обязанности губернаторов гражданских лиц, в том числе двух женщин. В Дарфуре эти назначения были встречены в основном позитивно, хотя в определенных кругах они были восприняты как тенденциозные и подверглись критике.

3. В Хартуме и других частях страны, в том числе в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Дарфуре, прошли демонстрации. Их участники требовали обеспечить правосудие для жертв подавления мирного протеста в Хартуме в июне 2019 года, укрепить безопасность и улучшить обслуживание, а также провести другие реформы. Участники протестов в Дарфуре, в том числе в Нертити, Кабкабийе, Кассе, Кутуме, Эль-Фашире, Эд-Даэйне и Мастери, акцентировали внимание на проблемах в области защиты и потребовали, чтобы власти разоружили ополченцев и повысили уровень безопасности.

Мирный процесс

4. Мирные переговоры между переходным правительством и Суданским революционным фронтом и группировкой Освободительной армии Судана (ОАС)/Минни Минави, проводившиеся при посредничестве правительства Южного Судана, проходили в основном в онлайн-режиме из-за ограничений, введенных в связи с COVID-19, и успешно завершились 31 августа парафированием мирного соглашения. Церемонии предшествовало подписание 28 и 29 августа

восьми мирных протоколов, в которых основное внимание было уделено таким вопросам, как совместное использование богатств и разделение властных полномочий, перемещенные лица и беженцы, землевладение и традиционные права землепользования («хавакир»), компенсация и восстановление, подотчетность и примирение, пастбищный сектор и механизмы обеспечения безопасности. Официальное участие женщин в переговорах оставалось крайне незначительным. Операция оказывала мирному процессу логистическую и техническую поддержку.

5. В мае к дарфурской составляющей переговоров в Джубе подключился Суданский альянс, в который входят группы, отколовшиеся от группировки ОАС под руководством Абделя Вахида, и Движение за справедливость и равенство. Несмотря на выход из состава Суданского революционного фронта, продолжала участвовать в них и группировка ОАС/Минни Минави, причем сам г-н Минави парафировал соглашение от 31 августа. Группировка ОАС/Абдель Вахид участвовать в мирном процессе по-прежнему отказывалась.

B. Ситуация в области безопасности

6. В течение отчетного периода обстановка в плане безопасности в Дарфуре в целом ухудшилась, главным образом в результате роста межобщинного насилия, преступности и продолжающихся междоусобиц в рядах группировки ОАС/Абдель Вахид.

Боестолкновения между силами переходного правительства Судана и вооруженными движениями

7. Операция зарегистрировала в рамках вооруженного конфликта 48 боестолкновений, в результате которых погибли 115 человек, тогда как за период с 1 марта по 31 мая 2020 года было зафиксировано 37 боестолкновений, унесших жизни 34 человек. 1 июня группировка ОАС/Абдель Вахид совершила нападение на контрольно-пропускной пункт Суданских вооруженных сил в Кутруме, Центральный Дарфур, в результате, по сообщениям, были убиты 27 военнослужащих Суданских вооруженных сил и девять ополченцев группировки ОАС/Абдель Вахид. Продолжалось также противостояние между фракциями группировки ОАС/Абдель Вахид под руководством Мубарака Алдука и Салиха Борсы, причем в период с 21 мая по 11 июня в районе Дайя, Центральный Дарфур, произошли столкновения, в результате которых 17 человек погибли и 6887 семей были вынуждены покинуть свои дома. В период с 26 июля по 3 августа в Бухе и Торонг-Тонге, Южный Дарфур, в рядах группировки ОАС/Абдель Вахид продолжались междоусобицы, приведшие к гибели 48 человек и вызвавшие массовое перемещение населения.

Межобщинный конфликт и земельные вопросы

8. На всей территории Дарфура повысился уровень межобщинного насилия: за отчетный период ЮНАМИД зарегистрировала 15 межобщинных столкновений, в результате которых погибли 126 человек, по сравнению с 13 столкновениями в период с 1 марта по 31 мая 2020 года, в ходе которых погибли 93 человека. Это насилие привело также к новым перемещениям населения и разрушению деревень и ферм. В ряде случаев подверглись нападению и были разграблены полицейские участки и правительственные здания, в том числе оружейные склады. В Западном Дарфуре в результате столкновений между племенами масалит и северный ризейгат в конце июля в районе Мастери и Эль-Генейны погибло около 75 гражданских лиц, к тому же были вынуждены покинуть родные

места около 7000 человек в Мастери и более 13 000 человек в Эль-Генейне, пострадало более 30 деревень и было сожжено 1500 домов. В Северном Дарфуре 13 июля в результате нападения ополченцев-кочевников на внутренне перемещенных лиц в лагере Фата-Борно были убиты девять человек. В Южном Дарфуре в период с 23 по 26 июля к гибели 18 человек привел конфликт между племенами массалейт и фаллата.

9. С началом сельскохозяйственного сезона увеличилось число межобщинных конфликтов, связанных с земельными ресурсами: в период с 1 марта по 31 мая 2020 года было зарегистрировано в общей сложности 85 такого рода конфликтов и 17 погибших по сравнению с 47 такими конфликтами, в результате которых погибли 20 человек. В результате нападений, совершенных 26 и 31 июля предположительно членами племени миссерия на Боронгу, Южный Дарфур, один человек погиб, было сожжено 28 домов, а ряды перемещенных лиц пополнили по меньшей мере 20 500 человек, это повлекло за собой акции протеста в Кассе, в ходе которых был сожжен участок суданской полиции и разграблен оружейный склад.

10. Премьер-министр объявил 26 июля о развертывании в Дарфуре дополнительного контингента совместных сил безопасности для защиты местного населения в сезон сельскохозяйственных работ. Операция тесно сотрудничает с властями страны и местными общинами в деле ослабления напряженности и укрепления потенциала правительства в области защиты. Благодаря вмешательству ЮНАМИД и развертыванию правительственных сил безопасности удалось остановить разгул насилия в районе лагеря внутренне перемещенных лиц Кальма, спровоцированный убийством 10 июня двух кочевников. В порядке реагирования на инциденты в Фата-Борно ЮНАМИД расширила свое присутствие в целях сдерживания дальнейшего насилия и оказания поддержки правительству. Аналогичным образом, ЮНАМИД усилила военное и полицейское патрулирование в лагере для внутренне перемещенных лиц Хамадия в Центральном Дарфуре с целью сдержать вспышку насилия, которая была спровоцирована борьбой за власть в руководстве лагеря и вынудила многие семьи бежать из него.

Инциденты с персоналом и объектами Организации Объединенных Наций

11. За отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 65 инцидентов, связанных с действиями в основном преступного характера, направленными против персонала и помещений ЮНАМИД, Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций.

C. Защита гражданского населения

12. Гражданское население Дарфура по-прежнему подвергалось нападениям из-за сохраняющейся слабости системы защиты. Несмотря на ограничения на передвижение, обусловленные COVID-19, Операция продолжала вносить свой вклад в защиту гражданского населения, в том числе в обеспечение доступа к гуманитарной помощи. Военный компонент провел в общей сложности 4605 патрульных операций, в том числе 888 операций по защите гражданского населения. Полицейский компонент провел 893 патрульные операции, в том числе 352 в лагерях для внутренне перемещенных лиц, 199 в районах сбора топливной древесины, пастбищ или сельскохозяйственных угодий, 172 в деревнях и 106 в городах, 32 на рынках, 2 в районах возвращения и 30 на маршрутах миграции. ЮНАМИД оказала содействие в проведении 51 операции по сопровождению гуманитарных грузов, предназначавшихся для оказания чрезвычайной помощи примерно 50 000 бенефициаров в Джебель-Марре. Миссия также

способствовала добровольной сдаче 200 единиц оружия в Центральном Дарфуре, расчистила 20 опасных районов от взрывоопасных пережитков войны и уничтожила 64 взрывоопасных пережитка войны и 34 боеприпаса к стрелковому оружию.

13. Операция оказала поддержку в профилактике COVID-19 в лагерях для внутренне перемещенных лиц в массиве Джебель-Марра, соответствующими мероприятиями были охвачены более 5000 человек. В сотрудничестве с государственными органами миссия содействовала проведению кампаний по повышению осведомленности о COVID-19 и распространению санитарно-гигиенических материалов и средств защиты. Миссия провела практикумы по COVID-19 для пенитенциарных и судебных учреждений в Дарфуре и взаимодействовала с суданскими властями в усилиях по предотвращению распространения вируса в этом районе.

14. В условиях пандемии COVID-19 ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций, используя возможности отделения связи со штатами, перенаправили 1,9 млн долл. США на цели оснащения и поддержания работы изоляционных центров по всей территории Дарфура. Несмотря на задержки в проведении мероприятий отделения связи со штатами, обусловленные пандемией, строительство полицейского участка в районе возвращения Шоба, Северный Дарфур, было завершено в соответствии с графиком. Через отделение связи со штатами среди 400 уязвимых домашних хозяйств внутренне перемещенных лиц были распределены предметы первой необходимости.

15. Операция продолжала работу по созданию институциональной и физической инфраструктуры в целях содействия предотвращению вспышек насилия и смягчению их последствий. В Западном и Северном Дарфуре в сотрудничестве с суданскими властями были проведены семинары в целях укрепления потенциала женщин в плане противодействия гендерному насилию и смягчения его последствий. В Южном Дарфуре были организованы два семинара по наращиванию потенциала в области защиты детей и их прав в целях совершенствования навыков социальных работников и инвалидов. Кроме того, в Северном и Южном Дарфуре были проведены учебные занятия для сотрудников пенитенциарных учреждений, в том числе 28 женщин, по вопросам применения правозащитного подхода в деле управления тюрьмами.

16. В течение отчетного периода ЮНАМИД тесно взаимодействовала с правительством, направляя усилия на поддержку осуществления национального плана Судана по защите гражданского населения в период после ее вывода (см. S/2020/429) от 21 мая 2020 года. ЮНАМИД и правительство провели 16 и 28 июля встречи для обсуждения вопросов поддержки, оказываемой Операцией, и договорились о создании координационного механизма высокого уровня. 13 и 14 августа был проведен совместный семинар высокого уровня с участием ЮНАМИД и правительства Судана в целях улучшения сотрудничества в решении проблем защиты в Дарфуре, в ходе которого стороны договорились о создании координационного механизма и целевой группы по укреплению сотрудничества.

D. Гуманитарная обстановка

17. В течение отчетного периода гуманитарные потребности были в значительной степени обусловлены ростом масштабов межобщинных столкновений, экономической ситуацией, наводнениями и воздействием COVID-19, чему способствовало, в частности, усиление межобщинного насилия в Западном, Северном и Южном Дарфуре, где партнеры по гуманитарной деятельности проводили

оценки и в порядке реагирования оказывали необходимую помощь. За последние девять месяцев гуманитарные партнеры деятельности оказали также помощь примерно 350 000 человек в ранее недоступных частях Южного Дарфура. Это еще одно свидетельство улучшения в последнее время — после того, как было положено начало взаимодействию с правительством и группировкой ОАС/Абдель Вахид, — доступа к районам, занимаемым этой группировкой.

18. По состоянию на 6 августа сезонные наводнения затронули более 16 000 человек в Северном, Южном, Восточном и Западном Дарфуре, правительство и гуманитарные партнеры оказывали помощь пострадавшим. В то же время вспышка COVID-19 и связанные с ней ограничения усугубили существующие экономические проблемы. Согласно последнему докладу системы комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, в текущем периоде около 2,8 миллиона человек сталкиваются в Дарфуре с отсутствием продовольственной безопасности, уровень которой является кризисным либо чрезвычайным.

E. Положение в области прав человека

19. С июня по август ЮНАМИД задокументировала 93 случая предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека, в которых пострадали 403 человека, в том числе 40 женщин и 28 несовершеннолетних, эти показатели выросли в сравнении с периодом с марта по май 2020 года, когда было задокументировано 97 таких случаев и 299 потерпевших. В силу различных факторов, включая влияние ограничений, связанных с COVID-19, эти цифры, возможно, не отражают фактическую картину.

20. Женщины по-прежнему были особенно уязвимы для нарушений прав человека и злоупотреблений — Операция задокументировала 20 случаев сексуального и гендерного насилия и сексуального насилия, связанного с конфликтом, в которых пострадали 28 человек, что на 10 случаев больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. В их числе нападение и изнасилование двух женщин из племени фур, совершенное 25 июня предположительно кочевниками вблизи деревни Белле-эль-Серейф в Центральном Дарфуре и изнасилование двух женщин 16 июля в сельскохозяйственном районе Тига в Северном Дарфуре. Операция проверила и подтвердила 364 случая серьезных нарушений, затрагивающих 77 детей (37 мальчиков, 40 девочек), и 5 нападений на школы и больницы. Эти нарушения были сопряжены с изнасилованиями и другими формами сексуального насилия, убийствами и нанесением увечий, похищениями, нападениями на школы и больницы и использованием неразорвавшихся боеприпасов взрывного действия. В их числе групповое изнасилование 15-летней девушки, совершенное предположительно кочевниками 3 июня вблизи лагеря для внутренне перемещенных лиц Оташ в Южном Дарфуре и сексуальное посягательство на девочек в возрасте 11 и 8 лет, совершенное 8 июля двумя мужчинами в сельскохозяйственном районе Бури в Центральном Дарфуре. Среди предполагаемых нарушителей были военнослужащие Суданских вооруженных сил, Сил оперативного оказания поддержки (СООП) и ополченцы группировки ОАС/Абдель Вахид. Из-за нехватки ресурсов и потенциала на местах доступ детей, ставших жертвами серьезных нарушений, к правосудию и мерам по привлечению виновных к ответственности остается ограниченным.

21. В течение отчетного периода правительство внесло в законы, препятствующие осуществлению прав человека, в частности прав женщин; оно отменило смертную казнь за вероотступничество, ввело уголовную ответственность за проведение калечащих операций на женских половых органах и отменило

законы об общественном порядке, которыми устанавливался порядок поведения женщин в общественных местах. Оно также подписало рамочный документ о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом. Операция и Управление Верховного комиссара по правам человека совместно выступили с инициативой по отслеживанию положения с осуществлением прав человека в условиях COVID-19, с тем чтобы привлечь внимание к проблемам положения уязвимых групп населения и смягчить негативные последствия пандемии для соблюдения прав человека и процедур утверждения принципа верховенства права.

III. Координация с Комплексной миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане и планирование на переходный период

22. Группа планирования ЮНИТАМС побывала в Дарфуре с 5 по 8 августа. Группа посетила Залингей, Эль-Фашир и Ньялу, где встретилась с новыми гражданскими губернаторами и группами гражданского общества, и посетила лагеря внутренне перемещенных лиц Кальма и Хассахиса в Южном и Центральном Дарфуре. Поездка группы на временную оперативную базу ЮНАМИД в Голо, Центральный Дарфур, и запланированное посещение там места сбора внутренне перемещенных лиц не смогли состояться, поскольку суданская военная разведка отказала в доступе к этим местам.

23. Одновременно с этим Операция взаимодействовала с суданскими властями в вопросах создания структур, необходимых для оказания ответственной поддержки в деле окончательного сворачивания и вывода ЮНАМИД. Хотя работа, проводившаяся в течение отчетного периода была в значительной мере сосредоточена на поддержке выполнения правительством его обязанностей по защите гражданского населения, о чем говорилось выше, взаимодействие осуществлялось также в других областях, в частности 12 августа был проведен семинар совместно с Министерством труда и социального развития. В результате был создан совместный технический комитет по мероприятиям в поддержку участия общин в создании безопасной обстановки и ослаблении трений в отношениях между ними.

IV. Финансовые аспекты

24. В своей резолюции 74/261 C от 30 июня 2020 года Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в связи с обеспечением функционирования Операции в период с 1 июля по 31 декабря 2020 года на сумму, не превышающую 240,2 млн. долл. США.

25. Объем начисленных, но не уплаченных взносов на специальный счет для ЮНАМИД составил на 27 августа 2020 года 320,8 млн долл. США. Совокупный объем начисленных, но не уплаченных взносов в бюджеты всех операций по поддержанию мира составил на ту же дату 4657,0 млн долл. США.

26. В соответствии с графиком ежеквартальных выплат возмещение расходов на войска и сформированные полицейские подразделения было произведено за период по 31 июля 2019 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество — за период по 31 марта 2019 года.

V. Замечания

27. Я воздаю должное сторонам за парафирование мирного соглашения и восьми важных протоколов по завершении переговоров в Джубе. Это — важная веха в политическом переходном процессе в Судане, закладывающая прочный фундамент для мирного и процветающего будущего народа страны. Несмотря на длительность процесса, его итоги свидетельствуют о твердой приверженности всех заинтересованных сторон делу мира. Я призываю стороны незамедлительно приступить к осуществлению всех положений, особенно тех, которые касаются вопросов землевладения и системы «хавакир», беженцев и внутренне перемещенных лиц, пастбищного сектора, безопасности и отправления правосудия; все это принесет незамедлительную помощь и реальные выгоды многострадальному населению Дарфура. Я также призываю тех, кто до сих пор не присоединился к мирному процессу, проявить мужество и решимость в преодолении своих разногласий на основе взаимодействия и диалога на благо тех групп населения, которые они представляют. Наконец, я высоко оцениваю решительные усилия правительства Южного Судана по успешному завершению этого процесса.

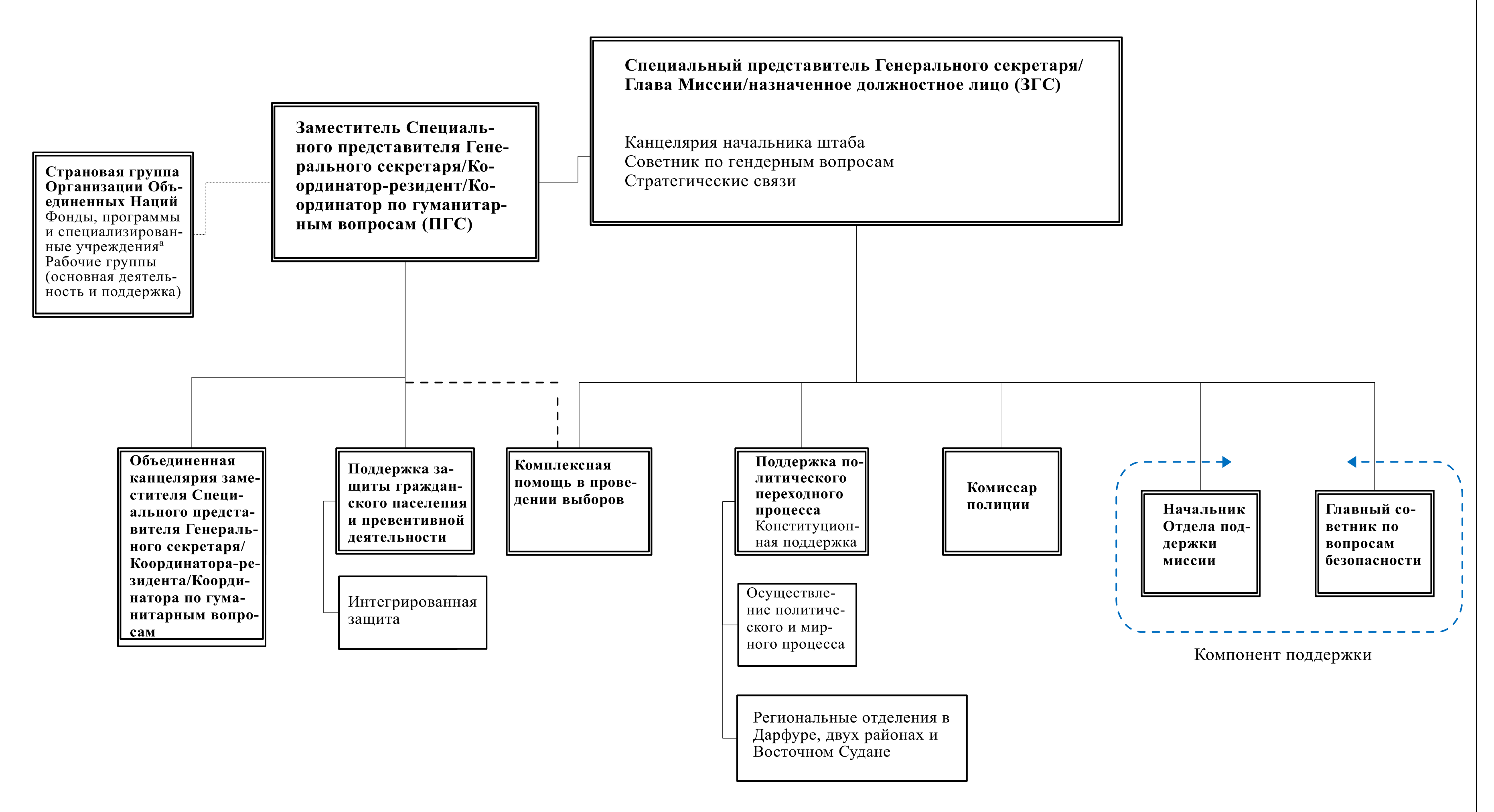
28. Успехи переходного правительства в деле перехода к демократии, включая назначение временных гражданских губернаторов для всех пяти штатов Дарфура, весьма обнадеживают. Я приветствую прогресс в выполнении обязательств по обеспечению гендерного равенства и прав женщин и настоятельно призываю переходное правительство обеспечить 40-процентную представленность женщин, как это предусмотрено в Конституционной декларации.

29. Вместе с тем нарастание межобщинного насилия в Дарфуре в последнее время вызывает серьезную озабоченность. Рост масштабов столкновений, происходящий в тот момент, когда решается будущее Дарфура, и требования укрепить безопасность служат напоминанием о том, что многие дарфурцы по-прежнему обеспокоены тем, что могут остаться в стороне от нового соглашения. Я приветствую реакцию правительства на насилие и продемонстрированную им готовность удовлетворить законные требования внутренне перемещенных лиц и других дарфурцев, касающиеся обеспечения безопасности. Мирное соглашение от 31 августа должно стать поворотным моментом в деле объединения всех пострадавших общин в общем стремлении к миру.

30. Смелые шаги, предпринятые переходным правительством по разработке национального плана защиты гражданского населения, заслуживают признания и поддержки. Операция всецело привержена оказанию эффективной поддержки правительству в выполнении его обязанностей по защите в Дарфуре, и меня обнадеживают недавние мероприятия в этой связи, в том числе семинар высокого уровня, проведенный в августе 2020 года. Важно обеспечить, чтобы принимаемые обязательства приносили ощутимые результаты и чтобы механизмы, созданные в ходе состоявшихся совещаний, способствовали еще большему углублению сотрудничества в области защиты.

Приложение II

Предлагаемая органиграмма Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане на 2021 год



Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ПГС — помощник Генерального секретаря.

(Сноску к органиграмме см. на след. стр.)

(Сноска к органиграмме)

____

[a] Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международное агентство по атомной энергии, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная организация труда, Управление по координации гуманитарных вопросов, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Всемирная продовольственная программа, Всемирная организация здравоохранения, Международный валютный фонд, Всемирный банк, Добровольцы Организации Объединенных Наций, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Международная организация по миграции, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека